

R O M Â N I A
JUDEȚUL BRAȘOV
CONSILIUL LOCAL GHIMBAV
Str. Lungă, nr. 2, Ghimbav, cod 507075, Tel/fax: 258006, 258355

Nr. 89 / 29.06.2026

REPARTIZAT PENTRU AVIZARE LA COMISIA:3.....

Proiect de hotărâre
din 29.06.2026

**privind respingerea Plângerii prelabile nr. 22898/09.06.2026, formulată de
Compania Națională „Loteria Română” S.A, împotriva HCL Ghimbav nr. 61/30.04.2026
privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Orașului Ghimbav**

Ionel Fliundra – Primarul Orașului Ghimbav, județul Brașov,

Având în vedere Plângerea prelabilă nr. 6597/05.06.2026, formulată de Compania Națională „Loteria Română” S.A și înregistrată la Primăria Orașului Ghimbav sub nr. 22898/09.06.2026 împotriva HCL Ghimbav nr. 61/30.04.2026 privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Orașului Ghimbav, adresa nr. 20846/25.05.2026 emisă de către Instituția Prefectului Județul Brașov privind avizul de legalitate al HCL Ghimbav nr. 61/2026,

Prevederile Legii nr. 554/2004 privind Contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, prevederile OUG nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, prevederile OUG nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare, Raportul de specialitate al Compartimentului juridic înregistrat sub nr. 24807/26.06.2026, referatul de aprobare nr. 24805/26.06.2026,

În temeiul art. 129, alin. 1, alin. 2, lit. d), alin. 7, lit. p), art. 139, alin. 1 și ale art. 196, alin. 1, litera a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE

Art. 1. Plângerea prelabilă nr. 6597/05.06.2026, formulată de către Compania Națională „Loteria Română” S.A și înregistrată la Primăria Orașului Ghimbav sub nr. 22898/09.06.2026, împotriva HCL Ghimbav nr. 61/30.04.2026 privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Orașului Ghimbav, se respinge ca netemeinică și nelegală.

Art. 2. Prezenta hotărâre se supune căilor de atac la instanțele de judecată competente, potrivit prevederilor Legii nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 3. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se însărcinează Primarul Orașului Ghimbav prin compartimentele de specialitate.

Vizat pentru legalitate
Secretar general
Szinatovici Dan

Inițiator
Primar,
Ionel Fliundra



FP 07 - 01



ROMÂNIA
JUDEȚUL BRAȘOV
PRIMĂRIA ORAȘULUI GHIMBAV

str. Lungă nr. 2, GHIMBAV, cod poștal 507075
Tel/fax: 40-268 - 25.80.06 / 25.83.55

www.primaria-ghimbav.ro, E-mail: relatiipublice@primaria-ghimbav.ro



Nr. 24805/26.06.2026

REFERAT DE APROBARE

la Proiectul de hotărâre privind respingerea Plângerii prealabile nr. 22898/09.06.2026, formulată de Compania Națională „Loteria Română” S.A, împotriva HCL Ghimbav nr. 61/30.04.2026

Având în vedere Plângerea prealabilă nr. 22898/09.06.2026, formulată de Compania Națională „Loteria Română” S.A, împotriva HCL Ghimbav nr. 61/30.04.2026 privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Orașului Ghimbav.

Temeiurile legale în baza cărora a fost inițiat proiectul de hotărâre:

- prevederile Legii nr. 554/2004 privind Contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,
- prevederile OUG nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare,
- prevederile OUG nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale,
- prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare,
- prevederile OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

Luând în considerare raportul de specialitate înregistrat sub nr. 24807/26.06.2026 întocmit de către Compartimentul juridic,

Propun Consiliului Local al Orașului Ghimbav, aprobarea proiectului de hotărâre în forma inițiată.

Primar,
Ionel Fliundra



ROMÂNIA
JUDEȚUL BRAȘOV
PRIMĂRIA ORAȘULUI GHIMBAV

str. Lungă nr. 2, GHIMBAV, cod poștal 507075

Tel/fax: 40-268 - 25.80.06 / 25.83.55

www.primaria-ghimbav.ro, E-mail: relatiipublice@primaria-ghimbav.ro

Nr. 24880/29.06.2026

APROBAT,
PRIMAR,
Ionel Fliundra

RAPORT DE SPECIALITATE

la Proiectul de hotărâre privind respingerea Plângerii prealabile nr. 22898/09.06.2026, formulată de Compania Națională „Loteria Română” S.A, împotriva HCL Ghimbav nr. 61/30.04.2026 privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Orașului Ghimbav

În raport cu susținerile formulate de către Compania Națională „Loteria Română” S.A, cu sediul în București, str. Poenaru Bordea, nr. 20, Sector 4, reprezentată legal prin Director general, dl. Ionuț Valeriu Andrei, prin Plângerea prealabilă nr.6597/05.06.2026, înregistrată la Primăria Orașului Ghimbav sub nr. 22898/09.06.2026, în temeiul dispozițiilor art. 7 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, solicită revocarea, în tot sau în parte, a Hotărârii Consiliului Local al Orașului Ghimbav nr. 61/30.04.2026 privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza administrativ-teritorială a Orașului Ghimbav, apreciem că motivele invocate nu sunt de natură să conducă la concluzia nelegalității actului administrativ contestat.

Astfel, petenta susține că hotărârea produce o serie de efecte asupra activității desfășurate de Compania Națională „Loteria Română” S.A., respectiv condiționarea desfășurării activității loto tradiționale de obținerea unei autorizații locale de funcționare, instituirea unei taxe locale anuale, limitarea desfășurării activităților specifice în anumite zone ale orașului și afectarea exploatării terminalelor de videoloterie, cu consecințe asupra eficienței economice a rețelei de distribuție, veniturilor realizate și menținerii unor puncte de lucru.

Referitor la aceste susțineri, se impune a se preciza că Hotărârea Consiliului Local nr. 61/30.04.2026 a fost adoptată cu respectarea deplină a cadrului normativ incident, respectiv în temeiul dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, art. 18¹ alin. (1) din actul normativ menționat conferă în mod expres consiliului local competența de a decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc.

Totodată, alin. (2) al aceluiași articol stabilește că, în ipoteza în care autoritatea deliberativă locală permite desfășurarea unor astfel de activități, acestea sunt condiționate de obținerea, în prealabil, a unei autorizații anuale de funcționare.

De asemenea, potrivit alin. (3), operatorii economici care solicită emiterea autorizației au obligația de a depune documentele prevăzute de lege, iar autorizația se acordă sau se respinge prin hotărâre a consiliului local, pe baza criteriilor stabilite prin regulament propriu, cu respectarea priorităților de dezvoltare locală, a normelor privind protecția ordinii publice, a sănătății și siguranței publice.

În completare, alin. (4) prevede că autoritatea administrației publice locale stabilește, prin hotărâre a consiliului local, atât zonele în care activitățile de jocuri de noroc pot fi desfășurate, cât și cuantumul taxei locale datorate pentru obținerea autorizației de funcționare.

Prin urmare, legiuitorul a instituit în mod expres competența autorităților administrației publice locale de a reglementa desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza unității administrativ-teritoriale, inclusiv prin stabilirea unor condiții de autorizare, delimitarea zonelor în care acestea pot funcționa sau chiar prin decizia de a nu permite desfășurarea acestor activități, în considerarea interesului public local.

În aplicarea acestor dispoziții legale, Consiliul Local al Orașului Ghimbav a adoptat Hotărârea nr. 61/30.04.2026, prin care s-a decis interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza administrativ-teritorială a orașului, cu excepția jocurilor loto tradiționale aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” S.A., excepție instituită tocmai în considerarea regimului juridic distinct al acestora.

În ceea ce privește motivele de nelegalitate invocate de petentă, respectiv pretinsa depășire a competenței autorității deliberative locale, inexistența incidenței art. 18¹ din O.U.G. nr. 77/2009 asupra activității Companiei Naționale „Loteria Română” S.A., existența unui pretins monopol legal care nu ar putea fi supus unor reglementări locale, caracterul nelegal al restrângerii activității de videoloterie, pretinsul caracter prohibitiv al taxei locale, interpretarea comunicată de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, precum și celelalte critici referitoare la excesul de putere, deturnarea scopului și disproporționalitatea măsurii, apreciem că acestea reprezintă interpretări proprii ale petentei asupra dispozițiilor legale incidente, fără a demonstra existența unei încălcări efective a normelor de drept aplicabile.

Adoptarea Hotărârii Consiliului Local nr. 61/30.04.2026 a avut la bază o analiză obiectivă a situației existente la nivelul comunității locale, fiind fundamentată pe necesitatea protejării interesului public și a ordinii sociale, în conformitate cu atribuțiile conferite autorităților administrației publice locale de legislația în vigoare.

În acest context au fost avute în vedere, între altele, impactul social semnificativ pe care activitățile de jocuri de noroc îl generează asupra comunității locale, necesitatea protejării tinerilor și a persoanelor aparținând categoriilor vulnerabile, precum și creșterea costurilor sociale indirecte suportate de comunitate ca urmare a fenomenului dependenței de jocurile de noroc.

De asemenea, măsura adoptată urmărește realizarea unei intervenții administrative preventive, transparente și proporționale, fundamentată pe principiile legalității, imparțialității, transparenței decizionale și satisfacerii interesului public.

În fundamentarea hotărârii au fost avute în vedere și considerente de ordin social și medical, fiind cunoscut faptul că dependența de jocurile de noroc este recunoscută la nivel internațional ca o tulburare comportamentală cu efecte negative asupra sănătății psihice și sociale.

Totodată, proliferarea activităților de jocuri de noroc este asociată cu un risc crescut de apariție a unor fenomene precum îndatorarea excesivă, abandonul familial, neglijarea minorilor, violența domestică, tulburările psihice și comportamentele antisociale sau infracționale.

În aceste condiții, măsura adoptată de Consiliul Local al Orașului Ghimbav urmărește prevenirea și limitarea unor efecte sociale negative asupra comunității locale, fiind justificată de existența unui interes public major și încadrându-se în marja de apreciere conferită autorităților administrației publice locale de dispozițiile art. 18 ^1 din O.U.G. nr. 77/2009.

De asemeni, prezentăm faptul că potrivit adresei nr. 20846/25.05.2026 transmisă de către Instituția Prefectului județul Brașov a fost emis avizul de legalitate al HCL Ghimbav nr. 61/30.04.2026, nefiind observații.

Față de considerentelor prezentate, apreciem că Hotărârea Consiliului Local al Orașului Ghimbav nr. 61/30.04.2026 a fost adoptată cu respectarea competenței materiale conferite de lege, în conformitate cu procedurile legale și cu respectarea principiilor legalității, proporționalității și protejării interesului public, nefiind identificate motive care să justifice revocarea totală sau parțială a acesteia, astfel cum solicită petenta.

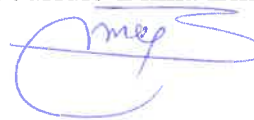
Supunem spre dezbatere și aprobare proiectul de hotărâre în forma inițiată.

Anexe: plângerea prealabilă nr. 22898/05.06.2026; HCL Ghimbav nr. 61/30.04.2026; adresa nr. 20846/25.05.2026.

Secretar general,
Dan Szinatovici



Întocmit,
Consilier Juridic-Bîznă Liliana



Compania Națională "Loteria Română" S.A.

Str. Poenaru Bordea 20
Sector 4, București, 040094

Tel: 0372.137.300/0372.137.205

mail@loto.ro

dl. Secretar General

10.06.26

C.N. LOTERIA ROMÂNĂ S.A.
SERVICIUL JURIDIC

loto.ro

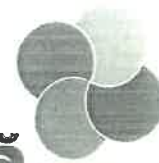
1470408 JUN 26

NR. 1974, 05.06.26

C.N. LOTERIA ROMÂNĂ S.A.
SECRETARIAT GENERAL

NR. 6597, 05.06.2026

Loteria
Română



PRIMĂRIA
ORAȘULUI GHIMBAV

09. IUN. 2026

INTRARE
IESIRE

Nr. 22898

d-na
Fliundra

**Către: Consiliul Local al Orașului Ghimbav
Primar Ionel Fliundra**

Subiect: Plângere prealabilă împotriva Hotărârii Consiliului Local nr. 61/30.04.2026

Subscrisa Compania Națională „Loteria Română” S.A., cu sediul în București, str. Poenaru Bordea nr. 20, sector 4, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J 1999009689408, cod unic de înregistrare CIF RO12397185, reprezentată legal de dl. Ionuț-Valeriu Andrei – Director General, în temeiul art. 7 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, formulăm prezenta

Plângere prealabilă

împotriva **Hotărârii Consiliului Local nr. 61/30.04.2026**, prin care a fost interzisă organizarea și desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza Orașului Ghimbav, cu excepția jocurilor loto tradiționale, și fost aprobat Regulamentul de organizare funcționare a jocurilor loto tradiționale în Orașul Ghimbav, inclusiv instituirea unei autorizații locale de funcționare și a unei taxe locale anuale de autorizare, solicitând revocarea în tot, iar în subsidiar în parte, a dispozițiilor care afectează activitatea Companiei Naționale „Loteria Română” S.A., pentru motivele de nelegalitate expuse în continuare.

I. Situația de fapt și efectele concrete ale hotărârii contestate

Prin Hotărârea Consiliului Local al Orașului Ghimbav nr. 61/30.04.2026 autoritatea deliberativă locală a interzis orgazanzarea și desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza Orașului Ghimbav, cu excepția jocurilor loto tradiționale, și a aprobat un regulament care:

- condiționează desfășurarea activităților loto tradiționale pe raza Orașului Ghimbav de obținerea unei autorizații locale de funcționare,
- instituie o taxă locală anuală.



CERTIFIED LEVEL 2
SECURITY CONTROL STANDARD
SGS2-LMS-71110





Regulamentul aprobat prin HCL nr. 61/30.04.2026 nu se limitează la o simplă reglementare administrativă de ordin local, ci creează un *mecanism complet de autorizare, taxare, limitare și control a activităților de jocuri de noroc*.

Astfel, actul administrativ prevede obligația obținerii unei autorizații locale, impune depunerea unei documentații complexe pentru obținerea acesteia și stabilește o taxă locală anuală de funcționare.

Învederăm că HCL nr. 61/30.04.2026 afectează în concret activitatea CNLR pe raza Orașului Ghimbav, prin restrângerea activității desfășurate prin aparate de tip slot machine în anumite zone, prin aplicarea regulamentului local și prin instituirea unei taxe locale anuale.

Aplicarea hotărârii contestate conduce la imposibilitatea exploatării terminalelor de videoloterie, la afectarea agențiilor loto proprii și, după caz, a partenerilor mandatar, la diminuarea veniturilor realizate din activitatea specifică, la periclitatea eficienței economice a rețelei de distribuție și la riscul închiderii unor puncte de lucru.

În mod inevitabil, aceste efecte se pot reflecta și asupra locurilor de muncă, precum și asupra relațiilor contractuale aflate în derulare.

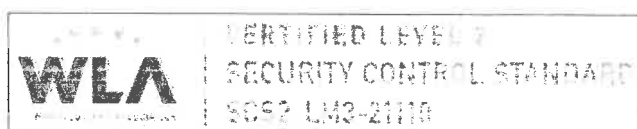
Prin urmare, hotărârea nu produce simple efecte administrative abstracte, ci afectează o activitate economică și instituțională integrată într-un mecanism de interes public național. Din această perspectivă, analiza legalității hotărârii trebuie realizată nu doar prin raportare la competența generală a autorităților locale, ci mai ales prin raportare la regimul juridic special al Companiei Naționale „Loteria Română” S.A., la natura activităților de tip loto și la limitele în care poate fi exercitată competența conferită de art. 18¹ din OUG nr. 77/2009.

II. Motive de nelegalitate ale actului administrativ

1. Depășirea competenței autorității deliberative locale prin aplicarea unei interdicții asupra unei activități aflate într-un regim juridic special

Hotărârea contestată este nelegală sub aspectul exercitării competenței autorității deliberative locale, în măsura în care instituie o reglementare selectivă asupra anumitor tipuri de jocuri de noroc.

Dispozițiile art. 18¹ din OUG nr. 77/2009 configurează o opțiune de politică publică la nivel local cu privire la permiterea sau nepermiterea desfășurării activităților de jocuri de noroc supuse regimului general de licențiere și autorizare, fără a consacra o competență de diferențiere între tipuri de jocuri în interiorul aceleiași categorii juridice.



Compania Națională "Loteria Română" S.A.

Str. Poenaru Bordea 20
Sector 4, București, 040094

Tel: 0372.137.300/0372.137.205

mail@loto.ro



Or, intervenția selectivă asupra unor activități determinate – prin interzicere, condiționare sau restrângere punctuală – nu rezultă din textul normativ și conduce la o reglementare fragmentată la nivel național, în lipsa unor criterii legale de delimitare.

În dreptul administrativ, competența trebuie exercitată în limitele stabilite de lege, iar extinderea acesteia prin interpretare conduce la nelegalitatea actului sub aspectul competenței materiale.

În consecință, hotărârea emisă excede cadrului conferit de art. 18¹ din OUG nr. 77/2009, prin faptul că nu se limitează la opțiunea globală de permitere sau nepermitere, ci instituie o reglementare diferențiată, pentru care nu există temei legal.

2. Neincidența mecanismului prevăzut de art. 18¹ în raport cu activitatea CNLR

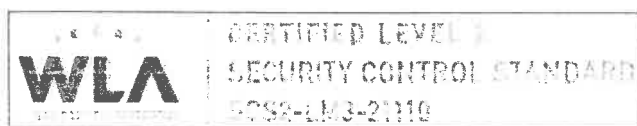
Hotărârile sunt nelegale și prin aplicarea dispozițiilor art. 18¹ unei situații juridice care nu intră în sfera lor de incidență. Conform art. 1³ alin. (1) din OUG nr. 77/2009, operatorul de jocuri de noroc licențiat este persoana juridică ce obține licența de organizare și autorizație de exploatare în urma unei proceduri administrative desfășurate în fața autorității competente.

În mod distinct, art. 18 alin. (1) și (2) instituie pentru Compania Națională „Loteria Română” S.A. un regim juridic special, caracterizat prin exclusivitatea organizării jocurilor de tip loto și prin acordarea licenței și autorizației prin efectul legii, fără depunerea unui dosar de autorizare.

Această diferență nu este una formală, ci privește chiar fundamentul juridic al dreptului de operare. CNLR nu dobândește dreptul de organizare printr-un act administrativ individual, susceptibil de a fi condiționat sau retras, ci îl exercită în temeiul direct al legii.

Actele administrative locale ignoră faptul că activitatea CNLR în materia jocurilor de tip loto este una exclusivă, încredințată direct de lege, și substituie acest regim legal cu unul local, condiționat fie de interdicție, fie de autorizare, fie de taxare. În felul acesta, autoritatea locală nu doar aplică greșit legea, ci goleşte de conținut chiar mecanismul prin care statul a instituit monopolul legal.

Monopolul legal acordat CNLR nu este unul arbitrar. Din perspectiva dreptului administrativ și a dreptului public economic, el este justificat tocmai prin finalitatea de interes public a activității. Statul a rezervat CNLR dreptul exclusiv de organizare și exploatare a jocurilor de tip loto pentru a asigura controlul activității, prevenirea fraudei, protecția jucătorilor și canalizarea rezultatului financiar către bugetul public.



Compania Națională "Loteria Română" S.A.

Str. Poenaru Bordea 20
Sector 4, București, 040094

Tel: 0372.137.300/0372.137.205

mail@loto.ro



Dacă fiecare UAT ar putea interzice, taxa prohibitiv sau condiționa suplimentar activitatea Companiei, monopolul național ar deveni unul fragmentat teritorial, dependent de opțiuni administrative locale. O asemenea consecință contrazice însăși rațiunea pentru care legea a instituit exclusivitatea. Ea transformă un drept conferit de lege la nivel național într-un drept precar și contingent, dependent de voința fiecărui consiliu local.

În aceste condiții, mecanismul de reglementare locală prevăzut de art. 18¹, conceput pentru activitățile supuse regimului general de autorizare, nu poate fi extins asupra CNLR fără a se încălca principiul potrivit căruia norma specială derogă de la norma generală.

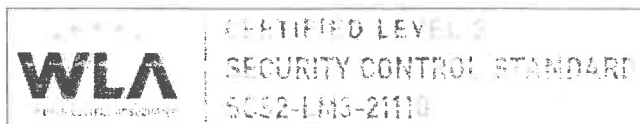
3. Regimul juridic special al CNLR și imposibilitatea fragmentării locale a monopolului legal

Compania Națională „Loteria Română” S.A. nu este un operator economic privat obișnuit și nici un simplu participant la piața jocurilor de noroc. Compania este o entitate înființată de stat, cu capital integral de stat, având un rol definit prin legislația specială. OUG nr. 159/1999 consacră cadrul juridic al unei societăți care desfășoară o activitate de interes public, inclusiv în scopul constituirii fondurilor necesare pentru acțiuni și obiective cu caracter social, cultural, sportiv sau de alt interes public.

Caracterul special al CNLR este confirmat și de arhitectura economică și instituțională a companiei. Statul român este acționar unic, bugetul de venituri și cheltuieli este aprobat prin hotărâre de Guvern, iar rezultatul economic al activității este direcționat în mod substanțial către bugetul public. Din această perspectivă, blocarea activității CNLR la nivel local nu afectează doar un operator economic, ci afectează un mecanism prin care statul exercită controlul asupra unui domeniu sensibil și canalizează venituri către bugetul public.

Monopolul legal acordat CNLR în materia jocurilor de tip loto nu este unul arbitrar. El este justificat prin rațiuni de interes public: controlul activității, prevenirea fraudei, protecția jucătorilor și direcționarea veniturilor rezultate din această activitate către bugetul public. Dacă fiecare unitate administrativ-teritorială ar putea interzice sau condiționa activitatea CNLR, monopolul național ar deveni fragmentat teritorial, dependent de opțiuni administrative locale. O asemenea consecință contrazice rațiunea pentru care legiuitorul a instituit exclusivitatea.

Prin urmare, hotărârea contestată nu poate fi privită ca o simplă reglementare locală. Ea are ca efect transformarea unui drept conferit prin lege la nivel național într-un drept precar, contingent, dependent de voința fiecărui consiliu local. Această consecință este incompatibilă cu regimul juridic al CNLR și cu finalitatea de interes public urmărită de legiuitor.





4. Caracterul nelegal al interzicerii/restrângerii activității de videoloterie

Hotărârea contestată produce efecte nelegale și prin restrângerea activității de tip slot machine în măsura în care această interdicție vizează terminalele de videoloterie operate de CNLR. Este esențial ca autoritatea locală să distingă între aparatele de tip slot machine exploatate de operatorii privați în regimul general și terminalele de videoloterie operate de CNLR în cadrul regimului juridic al jocurilor de tip loto.

Videoloteria nu trebuie tratată automat ca o categorie autonomă de jocuri de noroc, separată de activitatea de tip loto. Ea reprezintă o formă de exploatare integrată în activitatea desfășurată de CNLR în temeiul art. 18 alin. (1) și (2) din OUG nr. 77/2009, în condițiile stabilite de legislația specială și de reglementările autorității competente în domeniu.

În lipsa unei distincții legale exprese care să permită autorității locale să extragă videoloteria din regimul juridic special al jocurilor de tip loto și să o supună unei interdicții locale, măsura adoptată conduce la restrângerea dreptului exclusiv conferit CNLR. În substanță, restrângerea videoloteriei echivalează cu golirea parțială de conținut a regimului special instituit de art. 18 din OUG nr. 77/2009.

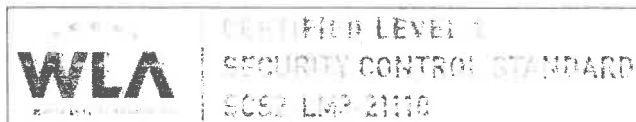
O asemenea intervenție nu poate fi justificată prin simpla utilizare a unei terminologii generale în hotărârea locală. Natura juridică a activității nu este determinată de denumirea folosită în actul administrativ local, ci de regimul legal aplicabil activității desfășurate de CNLR.

5. Caracterul prohibitiv al taxei instituite și transformarea acesteia într-o interdicție indirectă

Taxa instituită prin hotărâre nu poate fi analizată exclusiv prin calificarea sa formală, ca venit al bugetului local, ci trebuie evaluată prin efectele concrete pe care le produce asupra activității reglementate.

În situația în care nivelul taxei, calculat pe metru pătrat/an, generează un cost total incompatibil cu desfășurarea activității în condiții economice rezonabile, aceasta dobândește caracter prohibitiv și produce, în fapt, efectul unei interdicții indirecte.

Aplicarea taxei asupra întregii suprafețe a spațiilor în care funcționează agențiile loto, fără a ține seama de specificul activității și de structura operațională a CNLR, conduce la o sarcină financiară disproporționată, susceptibilă să facă imposibilă continuarea activității.



Compania Națională "Loteria Română" S.A.

Str. Poenaru Bordea 20
Sector 4, București, 040094

Tel: 0372.137.300/0372.137.205

mail@loto.ro



În aceste condiții, taxa nu mai funcționează ca un instrument fiscal legitim, ci devine un mecanism de restrângere a exercitării unui drept conferit prin lege.

O asemenea utilizare a fiscalității locale excede competenței autorității deliberative și contravine principiilor de proporționalitate și așezare justă a sarcinilor fiscale prevăzute de art. 56 alin. (2) din Constituție, precum și principiilor de utilizare eficientă și echilibrată a resurselor publice consacrate de Legea nr. 273/2006.

6. Interpretarea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației cu privire la aplicarea art. 18¹ din OUG nr. 77/2009

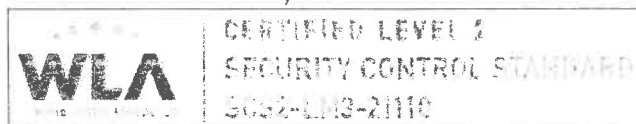
Interpretarea sistematică a dispozițiilor art. 18 și art. 18¹ din OUG nr. 77/2009 este confirmată și de punctul de vedere exprimat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în calitatea sa de inițiator al OUG nr. 7/2026, cu privire la interpretarea art. 18¹ alin. (1) din OUG nr. 77/2009.

Potrivit acestui punct de vedere, dispozițiile art. 18¹ trebuie interpretate prin raportare la ansamblul reglementării din OUG nr. 77/2009 și la distincția dintre regimul general de licențiere și autorizare, pe de o parte, și regimul juridic distinct aplicabil Companiei Naționale „Loteria Română” S.A., pe de altă parte.

Astfel, punctul de vedere confirmă existența unui regim juridic distinct pentru Compania Națională „Loteria Română” S.A., în sensul că activitățile de tip loto desfășurate în temeiul art. 18 alin. (1) și (2) din OUG nr. 77/2009 nu intră în sfera activităților supuse regimului general de licențiere și autorizare. Această distincție este esențială, întrucât activitatea CNLR nu se întemeiază pe o licență și o autorizație obținute prin procedura administrativă obișnuită, ci pe efectul direct al legii.

De asemenea, punctul de vedere arată că mecanismul prevăzut de art. 18¹, referitor la posibilitatea autorităților administrației publice locale de a permite sau interzice activitățile de jocuri de noroc pe raza unității administrativ-teritoriale, vizează activitățile care presupun emiterea licenței de organizare și a autorizației de exploatare de către Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc. Rezultă, așadar, că acest mecanism nu poate fi extins asupra activităților desfășurate de CNLR în baza licenței și autorizației acordate prin efectul legii.

Totodată, Ministerul atrage atenția asupra riscului de fragmentare a cadrului normativ național în situația în care autoritățile locale ar interveni diferențiat asupra unor categorii de jocuri de noroc. Această observație confirmă tocmai riscul juridic semnalat prin prezenta



Compania Națională "Loteria Română" S.A.

Str. Poenaru Bordea 20
Sector 4, București, 040094

Tel: 0372.137.300/0372.137.205

mail@loto.ro



plângere prealabilă, respectiv transformarea unui regim legal național, unitar și special într-un regim dependent de opțiuni administrative locale.

Chiar dacă punctul de vedere menționat nu are caracter normativ, acesta confirmă interpretarea sistematică a dispozițiilor art. 18 și art. 18¹ din OUG nr. 77/2009, în sensul că regimul special aplicabil CNLR nu poate fi înlăturat prin hotărâri ale consiliilor locale adoptate în temeiul art. 18¹ din OUG nr. 77/2009.

7. Viciile de legalitate internă și externă ale actului administrativ

Analizată din perspectiva teoriei actului administrativ, hotărârea contestată este afectată atât sub aspectul legalității interne, cât și sub aspectul legalității externe.

Sub aspectul legalității interne, hotărârea aplică greșit norma juridică, ignorând existența unui regim special instituit prin lege și extinzând nejustificat o normă generală asupra unei situații juridice distincte. Aceasta reprezintă o eroare de drept, constând în aplicarea unui text legal unei situații care nu intră în ipoteza acestuia.

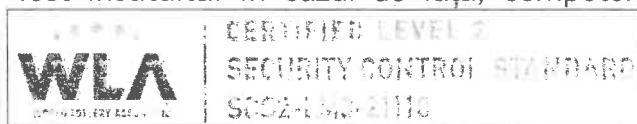
Sub aspectul legalității externe, hotărârea este afectată prin insuficiența motivării și prin lipsa corelării dintre situația de fapt, norma juridică aplicabilă și soluția adoptată. Actul nu explică de ce CNLR este tratată identic cu operatorii privați, deși legea îi recunoaște un regim distinct. Or, un act administrativ valabil trebuie să permită verificarea lanțului logic dintre situația de fapt reținută, temeiul legal aplicabil și măsura dispusă.

În cazul de față, acest lanț logic este întrerupt, întrucât hotărârea pornește de la premisa juridică greșită că activitatea CNLR poate fi supusă aceluiași regim juridic precum activitățile operatorilor privați. Această premisă afectează legalitatea întregului act.

8. Deturnarea scopului și excesul de putere

Sub aspectul scopului, actul administrativ local trebuie să servească finalității legale a competenței exercitate. Chiar dacă autoritatea locală invocă protejarea interesului local, ordinea publică sau protecția comunității, aceste scopuri nu pot fi realizate prin ignorarea unui regim juridic special și prin afectarea unui interes public național deja evaluat de legiuitor.

În teoria actului administrativ, deturnarea de putere apare atunci când autoritatea folosește o competență legală pentru a atinge un rezultat diferit de cel pentru care competența a fost instituită. În cazul de față, competența locală este utilizată pentru a



Compania Națională "Loteria Română" S.A.

Str. Poenaru Bordea 20
Sector 4, București, 040094

Tel: 0372.137.300/0372.137.205

mail@loto.ro



produce efecte care contrazic structura și finalitatea regimului juridic al CNLR. Aceasta se circumscrie noțiunii de exces de putere, întrucât autoritatea locală depășește limitele marjei sale de apreciere și afectează un drept conferit direct prin lege.

Transformarea unui monopol legal național într-un regim dependent de opțiuni locale este incompatibilă cu finalitatea reglementării și cu principiul aplicării uniforme a legii.

9. Caracterul disproporționat al măsurii și impactul asupra activității CNLR

Deși analiza de legalitate nu se confundă cu o evaluare de oportunitate, efectele concrete ale hotărârii contestate sunt relevante pentru aprecierea proporționalității măsurii. În cazul de față, efectele hotărârii depășesc ceea ce este necesar pentru atingerea scopului declarat și afectează un mecanism economic integrat la nivel național.

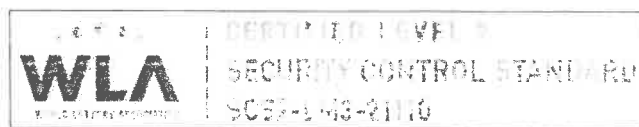
Aplicarea prevederilor HCL nr. 61/30.04.2026 conduce la diminuarea veniturilor bugetare realizate din organizarea și exploatarea activităților de videoloterie, la afectarea rețelei de distribuție și operare, la riscul închiderii unor agenții loto, la pierderea locurilor de muncă și la afectarea relațiilor contractuale cu partenerii.

Activitatea CNLR nu este una speculativă, ci una integrată într-un mecanism instituțional al statului, care susține bugetul public și menține la nivel local activitate economică, locuri de muncă și relații contractuale. Din această perspectivă, hotărârea contestată nu produce doar un efect local, ci afectează un mecanism de interes public național.

Din coroborarea argumentelor expuse rezultă că Hotărârea Consiliului Local nr. 61/30.04.2026 este afectată de vicii de legalitate esențiale, constând în depășirea competenței autorității deliberative locale, aplicarea unei norme generale în afara sferei sale de incidență, ignorarea regimului juridic special instituit prin lege pentru Compania Națională „Loteria Română” S.A., restrângerea dreptului exclusiv conferit CNLR în materia jocurilor de tip loto și instituirea unor măsuri care, prin efectele sale, echivalează cu restrângerea unui drept conferit direct prin lege.

Aceste vicii atrag nelegalitatea hotărârii contestate și justifică revocarea acesteia în condițiile art. 7 din Legea nr. 554/2004.

Pentru toate aceste motive, solicităm revocarea în tot sau în parte a Hotărârii Consiliului Local nr. 61/30.04.2026, în sensul înlăturării dispozițiilor care afectează desfășurarea activității Companiei Naționale „Loteria Română” S.A. în contradicție cu regimul juridic instituit prin OUG nr. 159/1999 și OUG nr. 77/2009.



Compania Națională "Loteria Română" S.A.

Str. Poenaru Bordea 20
Sector 4, București, 040094

Tel: 0372.137.300/0372.137.205

mail@loto.ro



În lipsa unei soluționări favorabile a prezentei plângeri prelabile, vom proceda la sesizarea instanței de contencios administrativ competente, pentru suspendarea executării și anularea actului administrativ.

COMPANIA NAȚIONALĂ LOTERIA ROMÂNĂ SA

DIRECTOR GENERAL

IONUȚ VALERIU ANDREI



Serviciul Juridic

Șef Serviciu

Vicențiu-Traian Râmniceanu

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Vic", written over a faint circular stamp.



HOTĂRÂRE A CONSILIULUI LOCAL
privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc
pe raza Orasului Ghimbav

Consiliul Local al Orașului Ghimbav, întrunit în ședință în data de 30.04.2026

-având în vedere raportul de specialitate nr. 16518 din 07.04.2026;
-prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ – teritoriale, prevederile O.U.G. nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc; Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată, Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 52/2003 privind transparenta decizională în administrația publică, republicată, Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 129, alin. 1, alin. 2, lit. c) și d) alin. 4, lit. e), alin. 6, lit. a), alin. 7, lit. q), alin. 8), lit. b) art. 139, alin. I și ale art. 196, alin. 1, litera a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ:

HOTĂRĂȘTE

Art. 1. (1) Începând cu data adoptării prezentei hotărâri, se interzice organizarea și exploatarea activităților de jocuri de noroc pe raza orasului Ghimbav, cu excepția jocurilor loto tradiționale aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" SA.

(2) Operatorii economici care desfășoară activități de jocuri de noroc de tip loto tradițional vor putea funcționa numai în baza autorizației de funcționare emisă conform Regulamentului local de reglementare a activităților de tip loto tradițional de pe raza orasului Ghimbav, conform Anexei nr. 1, parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. Cu aducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se împuternicește Primarul orasului GHIMBAV, prin aparatul de specialitate;

Art. 12. Prezenta hotărâre va fi comunicată, prin grija secretarului general al orasului, în conformitate cu prevederile art. 197 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57 / 2019 privind Codul Administrativ, Primarului orasului Ghimbav, Instituției Prefectului județul Brașov și afișată pe site-ul Primăriei orasului GHIMBAV - <https://www.primaria-ghimnav.ro/> - pentru aducere la cunoștința publică.

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu ¹⁵...voturi „pentru”, ⁰...„împotrivă” și ⁰...„abțineri” din ¹⁵... consilieri prezenți la ședință și ¹⁵... consilieri în funcție.

Contrasemnează, Secretar general
Szinatovici Dan



Prezenta hotărâre se comunică:
- Instituției Prefectului Județului Brașov, -
- colecție,
- afișare.
-compartimentul de specialitate

Regulament de organizare si functionare a jocurilor de noroc de tip loto traditionale,
organizate pe raza administrativ-teritorială oras Ghimbav

Dispoziții generale

Art. 1 — Obiectul regulamentului

(3) Prezentul regulament stabilește cadrul procedural și condițiile privind emiterea autorizației de funcționare pentru desfășurarea activităților de **jocuri de noroc de tip loto tradiționale** organizate de către Compania Națională "Loteria Română" S.A. pe raza administrativ-teritorială a orasului Ghimbav.

(4) Regulamentul se aplică tuturor sucursalelor, reprezentanțelor, centrelor de lucru și agențiilor Companiei Naționale „Loteria Română” S.A., denumite în continuare puncte loto, unități fără personalitate juridică în care se desfășoară activități de jocuri de noroc de tip loto tradiționale.

Art. 2 — Temeiul legal

Prezentul regulament este elaborat în conformitate cu prevederile:

- a) legislației naționale privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc: OUG nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare; OUG nr. 159/1999 privind înființarea Companiei Naționale "Loteria Română" S.A., cu modificările și completările ulterioare; Legea nr. 31/1996 privind regimul monopolului de stat, cu modificările și completările ulterioare; Legea nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, cu modificările și completările ulterioare; Legea poliției locale nr. 155/2010, cu modificările și completările ulterioare; Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare; OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare; OG Nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare.
- b) legislației privind administrația publică locală: hotărâri ale Consiliului Local al orasului Ghimbav cu incidență în materie.

Art. 3 — Definiții

În sensul prezentului regulament:

- d) jocuri de noroc de tip loto tradiționale se înțelege —jocuri de noroc loto tradiționale și la distanță, Noroc, Noroc+, Super Noroc, Expres și lozuri organizate/administrate/exploatate de către Compania Națională „Loteria Română” S.A., pe raza administrativ-teritorială oras Ghimbav.
- e) autorizație de funcționare — act administrativ aprobat de Consiliul Local al orasului Ghimbav, prin hotărâre, individual, pentru fiecare spațiu în care se desfășoară activități de jocuri de noroc de tip loto tradiționale de către Compania Națională „Loteria Română” S.A., pe raza administrativ-teritorială oras Ghimbav;
- f) punct loto: sucursale, reprezentanțe, centre de lucru și agenții ale Companiei Naționale „Loteria Română” S.A., unități fără personalitate juridică în care se desfășoară activități de jocuri de noroc de tip loto tradiționale. — spațiul în care se desfășoară activitățile de jocuri de noroc, astfel cum sunt definite prin prezentul regulament.

CAPITOLUL II

Procedura de autorizare

Art. 4 — Obligația autorizării

(6) Compania Națională „Loteria Română” S.A. are obligația de a solicita până la 30 octombrie a fiecărui an, eliberarea autorizației anuale de funcționare pentru anul următor pentru toate tipurile în care se desfășoară activitățile reglementate de prezentul regulament.

(7) Pentru anul 2026, solicitarea prevăzută la alin. (1) se va depune în termen de maxim 30 zile calendaristice de la data adoptării prezentului regulament.

(8) Desfășurarea activităților reglementate de prezentul regulament pe raza orasului Ghimbav se realizează numai în baza autorizației de funcționare aprobată de către Consiliul Local al Orasului Ghimbav.

(9) Autorizația de funcționare se emite exclusiv pentru punctele de lucru aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" S.A. de către compartimentul de specialitate din cadrul Primăriei orașului Ghimbav.

(10) În incinta punctelor loto autorizate potrivit prezentului regulament este interzisă desfășurarea oricăror altor activități de tip jocuri de noroc/pariuri/pariuri sportive și amplasarea de mijloace de joc de tip slot-machine de orice tip.

Art. 5 — Documentația necesară

(1) Pentru eliberarea autorizației de funcționare, se depune la Primăria Orașului Ghimbav un dosar care va cuprinde următoarele documente:

- i) cerere tip pentru emiterea autorizației, Anexa nr. 2 la hotărârea Consiliului Local al orașului Ghimbav prin care s-a aprobat Regulamentul pentru emiterea autorizației de funcționare Anexa 3 hotărârea Consiliului Local al orașului Ghimbav pentru desfășurarea jocurilor de noroc de tip loto tradiționale de către Compania Națională "Loteria Română" S.A pe raza administrativ-teritorială orașului Ghimbav;
 - j) certificatul de înregistrare eliberat de O.R.C. recodificat cod CAEN Rev. 3;
 - k) copie după certificatul constatator (activități cod CAEN Rev. 3) — pentru punctul de lucru, eliberat în baza Legii nr. 265/2022, cu explicitarea codului CAEN 9200 jocuri loto tradiționale;
 - l) actul de deținere al spațiului (extrasul de carte funciară, pentru informare, actualizat la zi, din care să rezulte funcțiunea spațiului, alta decât locuința și suprafața/aria desfășurată a acestuia), act de proprietate spațiu, contract de închiriere valabil pe anul în curs înregistrat la A.N.A.F., contract de comodat,
 - m) autorizația de securitate la incendiu eliberată de I.S.U.J. Brașov conform HG nr. 571/2016 (negație), dacă este cazul;
 - n) dovada că nu există datorii restante la bugetul de stat și/sau bugetul asigurărilor sociale de stat.
 - o) contract salubritare, încheiat cu operatorul delegat pe raza UAT Ghimbav.
 - p) taxa de afișaj în scop de reclamă și publicitate la locul desfășurării activității — pentru anul în curs;
- (4) Cererea tip pentru eliberarea autorizației de funcționare se depune pentru fiecare punct loto.
- (5) Verificarea existenței debitelor către bugetul local al orașului Ghimbav se va face prin grija Direcției Economice.

Art.6 În situația în care Compania Națională "Loteria Română" S.A. înregistrează debite, către bugetul local al orașului Ghimbav la momentul depunerii cererii și a documentelor prevăzute la art. 5. Compartimentul Protecția Mediului, activitate comerciala și autorizatii, nu va elabora referatul de specialitate și proiectul de hotărâre a consiliului local pentru emiterea autorizației de funcționare aferente punctelor loto.

CAPITOLUL 111

Condiții de funcționare

Art.7. Condiții privind amplasamentul

Funcțiile loto în care se desfășoară jocurile de noroc reglementate de prezentul regulament trebuie să respecte următoarele condiții:

- c) să funcționeze numai în spații autorizate conform prezentului regulament;
- d) să respecte normele de ordine publică, siguranță și protecția consumatorului.

Art.8. Obligațiile titularului autorizației de funcționare

Titularul autorizației de funcționare are următoarele obligații:

- a) să respecte legislația privind organizarea și desfășurarea jocurilor de noroc de tip loto tradiționale;
- b) să respecte prevederile prezentului regulament;
- c) să achite taxa anuală pentru obținerea autorizației de funcționare, în termen de 30 de zile calendaristice de la data eliberării acesteia;
- d) să achite orice alte taxe stabilite de Consiliul Local al orașului Ghimbav;

- e) să respecte condițiile stabilite prin autorizația de funcționare emisă;
- f) să permită verificarea activității de către autoritățile competente;
- g) să-și stabilească un program de funcționare, cu respectarea normelor de liniște și ordine publică, până cel târziu ora 22⁰⁰, pe care să îl afișeze la loc vizibil la intrarea în unitate;
- h) să asigure și să întrețină curățenia pe domeniul public sau privat al orasului Ghimbav din imediata apropiere a spațiului în care se desfășoară activitatea;
- i) să afișeze autorizația într-un loc vizibil;
- j) să respecte programul de funcționare;
- k) să nu permită minorilor participarea la jocurile de noroc organizate/desfășurate;
- l) să nu amplaseze reclame luminoase sau de orice fel fără a deține avizul autorității publice locale;
- m) să despăgubească persoanele cărora le-au fost provocate pagube din culpa acestuia;
- n) să nu expună mobilier urban în afara spațiului, cu excepția materialelor de publicitate și reclamă.

CAPITOLUL IV

Art. 9. Valabilitatea autorizației de funcționare

- (4) Autorizația de funcționare se emite pe o perioadă de un an calendaristic, începând cu data de 01 ianuarie a fiecărui an.
- (5) Pentru anul 2026, perioada de valabilitate începe să curgă de la data eliberării și până la data de 31.12.2026.
- (6) Autorizația de funcționare poate fi reînnoită la solicitarea titularului, cu respectarea procedurii stabilite prin prezentul regulament.

CAPITOLUL V

Art.10. Procedura de obținere a autorizației de funcționare

Etapele parcurse pentru obținerea autorizației de funcționare pentru jocurile de noroc de tip loto tradiționale de către Compania Națională "Loteria Română" S.A pe raza administrativ-teritorială orasului Ghimbav sunt următoarele:

- (10) Depunerea cererii tip însoțită de documente prevăzute la art. 5 la Primăria orasului Ghimbav;
- (11) Înregistrarea și verificarea dosarului de către Compartiment Protecția mediului, activitate comercială și autorizații;
- (12) Solicitarea de completări (dacă este cazul). Dacă dosarul este incomplet, solicitantului i se comunică în scris, în termen de 10 zile lucrătoare, documentele care trebuie completate sau clarificate. Solicitantul are obligația ca în termen de 5 zile lucrătoare de la data primirii solicitării să completeze dosarul.
- (13) Analiza și întocmirea referatului de propunere de către Compartiment Protecția mediului, activitate comercială și autorizații și a proiectului de hotărâre a Consiliului Local privind propunerea de eliberare sau de respingere a autorizației de funcționare.
- (14) După aprobarea Consiliului Local al orasului Ghimbav, în termen de 10 zile lucrătoare, Compartiment Protecția mediului, activitate comercială și autorizații va elibera autorizația de funcționare solicitantului.
- (15) Taxa locală anuală pentru autorizarea desfășurării jocurilor de noroc de tip loto tradiționale de către Compania Națională "Loteria Română" S.A pe raza administrativ-teritorială orasului Ghimbav este în valoare de 50,00 lei/mp.
- (16) Pentru anul 2026, taxa anuală se va achita proporțional cu numărul de luni aferente perioadei de valabilitate a autorizației, inclusiv luna în care a fost eliberată autorizația de funcționare.
- (17) Taxa anuală se achită în termen de 30 de zile calendaristice de la emiterea autorizației de funcționare.
- (18) În cazul neachitării taxei în termenul prevăzut la art. (8) solicitantul datorează majorări și penalități conform legislației fiscale în vigoare.

CAPITOLUL VI

Art. 11 Control și sancțiuni

Respectarea prevederilor prezentului regulament este verificată de către: Compartiment Protecția mediului, activitate comercială și autorizatii, precum și orice alte instituții cu atribuții în domeniu.

Art. 12

8. Constituie contravenție nerespectarea prevederilor art. 4, alin.(5), art. 8 lit. b), lit. e), lit. g), lit. j), lit. k), lit. m), dacă nu sunt săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale să fie considerate infracțiuni
9. Contravențiile prevăzute la pct. 1) se sancționează cu amendă de la 1,500 lei la 2,500 lei și cu măsura complementară a retragerii autorizației de funcționare.
10. Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la alin. (1) se face de către polițiști locali din cadrul Poliției Locale Ghimbav.
11. Contravenientul poate achita jumătate din minimul amenzii prevăzute la alin. (1) în termen de 15 zile de la data comunicării procesului-verbal de contravenție.
12. Prevederile prezentului regulament se completează cu prevederile OG nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare;
13. În termen de 10 zile lucrătoare de la data aplicării sancțiunii contravenționale, Poliția Locală Ghimbav va înainta o copie a procesului-verbal de contravenție însoțită de orice documente sau dovezi pentru săvârșirea contravenției, după caz, la Compartimentul Protecția mediului, activitate comercială și autorizatii în vederea demarării, în maxim 30 de zile calendaristice de la data primirii, a procedurilor pentru retragerea autorizației de funcționare, prin hotărâre a Consiliului Local al orasului Ghimbav.
14. În situația retragerii autorizației de funcționare taxa anuală achitată nu se restituie.

CAPITOLUL VI

Dispoziții finale

Art.13. Pentru punctele loto nou înființate, autorizația de funcționare eliberată de Consiliul Local al orasului Ghimbav se va obține, prin grija Companiei Naționale "Loteria Română" S.A. înainte de începerea activității.

Art.14. Primarul orasului Ghimbav, Compartimentul Protecția mediului, activitate comercială și autorizatii, Direcția Economică și Poliția Locală Ghimbav vor duce la îndeplinire prevederile prezentului regulament.

Art. 15. Prezentul regulament intră în vigoare la data aprobării prin hotărâre a Consiliului Local al Orasului Ghimbav.

Contrasemnează, Secretarul General

Szintor Istvan Dan

Președinte de sedință,

Cusai Daniel

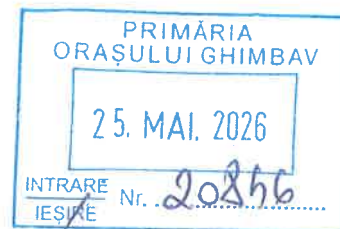


*de secretar
26.05.2026*

ROMÂNIA



MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
INSTITUȚIA PREFECTULUI
JUDEȚUL BRAȘOV



Nesecret
Nr.7697 din 20.05.2026
Indicativ dosar IIIA.41.

se transmite prin posta speciala

CĂTRE,

PRIMĂRIA ORAȘULUI GHIMBAV
CONSILIULUI LOCAL

În atenția secretarului general

Referitor la legalitatea actelor administrative adoptate de către Consiliul local al orașului GHIMBAV, în ședința din data de 30.04.2026

Având în vedere prevederile art.123 alin. (3) și (5) din Constituția României, coroborate cu prevederile art.200, art.249 alin. 4 și art.255 din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, precum și prevederile art.3 alin. (1) și (3) din Legea nr.554/2004, privind Contenciosul administrativ,

Văzând prevederile Ordinului Prefectului nr.328/2026, privind exercitarea controlului de legalitate asupra actelor administrative adoptate sau emise de autoritățile administrației publice județene și locale de către consilierii juridici din cadrul Serviciului Juridic În aplicarea art.6, pct III, lit c și e din HG nr.906/2020, pentru punerea în aplicare a unor prevederi ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, vă comunicăm următoarele:

Secretarul general al orașului GHIMBAV - Județul Brașov a comunicat Instituției Prefectului Județului Brașov în vederea verificării legalității, cu adresa nr. 19050/06.05.2026 înregistrată la Instituția Prefectului Județului Brașov sub nr.7697/07.05.2026, următoarele acte administrative:

➤ **HOTĂRĂRILE CONSILIULUI LOCAL AL ORAȘULUI GHIMBAV – JUDEȚUL BRAȘOV nr.50-69** adoptate în ședința cu caracter ordinar.

Observații. Referitor la adoptarea HCL nr. 63/2026 privind aprobarea PUZ- Amenajare Promenada strada Morii, orașul Ghimbav, controlul de legalitate exercitat de prefect, nu exclude controlul de specialitate exercitat de Inspectoratul de Stat în Construcții, astfel că ne rezervăm dreptul de a ataca la instanța de Contencios administrativ Hotărârile Consiliului Local, conform prevederilor Legii nr. 554/2004, dacă în urma unei activități de control vom fi notificați în acest sens de către I.S.C., conform Ordinului nr. 310 din 28 februarie 2022 al Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, pentru aprobarea procedurilor de control al statului privind respectarea prevederilor legale la emiterea certificatelor de urbanism, autorizațiilor de construire/desființare și la avizarea și aprobarea documentațiilor de urbanism, Anexa 3- Prodedura de control al statului privind respectarea prevederilor legale la avizarea și aprobarea documentațiilor de urbanism.

Actele administrative au fost comunicate Instituției Prefectului Județului Brașov în data de 20.04.2026, fiind respectat termenul de comunicare prevăzut la art.197 alin.(1) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ.

După verificarea condițiilor de formă, tehnică legislativă, competență și prevederi legale incidente, nu s-au constatat aspecte de încălcare a legislației specifice, actele administrative fiind adoptate cu respectarea prevederilor legale, motiv pentru care nu se impune promovarea unei acțiuni în Contencios administrativ.

Cu stimă,

PREFECT
Mihai – Cătălin VĂSII



SECRETAR GENERAL
Elena DUMBRAVĂ

Verificat, șef serviciu	Liliana SOLOMĂȘTRU	20.05.2026	
Întocmit, consilier juridic	Loredana APOSTU	20.05.2026	

D:\Desktop\2026\ghimbav\hcl\aviz.HcL50-69.docx; nr. ex.

Document care conține date cu caracter personal protejate de prevederile Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor)

Brașov, Bd. Eroilor nr. 5, tel. 0268-419.277, 0268-476.022, fax 0268-475.105
http://bv.prefectura.mai.gov.ro, e-mail ipbv@mai.gov.ro